

USTAWA O ZASOBACH WŁASNYCH - GŁÓWNE TEZY

- Dzięki sukcesowi negocjacyjnemu premiera Mateusza Morawieckiego wywalczyliśmy ok. **770 mld zł**. To największe w historii naszego członkostwa w Unii Europejskiej środki dla Polski. **To gigantyczne środki w ramach budżetu Wieloletnich Ram Finansowych oraz z instrumentów Funduszu Odbudowy. Możemy te środki stracić, jeżeli nie ratyfikujemy decyzji o zasobach własnych.**
- Środki zainwestujemy w naszą ojczyznę – Polskę – w jej rozwój gospodarczy, odbudowę po pandemii i inwestycje bliskie każdemu z nas.
- **770 mld zł** to szansa dla wszystkich Polaków – polskich rodzin, przedsiębiorców, pracowników, seniorów i młodych ludzi.
- Aby skorzystać z tych środków każde państwo członkowskie Unii Europejskiej, **w tym także Polska**, musi przyjąć decyzję w sprawie zasobów własnych.
- Decyzje podjęte dzisiaj zadecydują o rozwoju Polski na kolejne dziesięciolecia. To zobowiązanie dla całej klasy politycznej - wymaga odpowiedzialnego wyboru, wolnego od osobistych i partyjnych interesów. To kwestia, która powinna łączyć wszystkie środowiska i ugrupowania polityczne.

Dlaczego musimy ratyfikować ustawę o zasobach własnych?

- To strategiczna decyzja, która określi jak silna będzie Polska za kilka lat i jakie miejsce będzie zajmowała w Europie i na świecie.
- Dzięki ratyfikacji Polska skorzysta z rekordowych środków, które popłyną szerokim strumieniem do polskich samorządów – dużych i małych miejscowości, do przedsiębiorców. To środki, które wzmocnią istniejące miejsca pracy i stworzą nowe.
- Fundusze wynegocjowane przez premiera Mateusza Morawieckiego będą kołem zamachowym inwestycji bliskich każdemu z nas. To nowe drogi, chodniki, żłobki, przedszkola, przychodnie lekarskie, centra kultury i sportu. To również nasz wkład w rozwój nowoczesnych technologii przyjaznych środowisku.
- Przed nami wielka możliwość rozwoju i w znacznym stopniu tylko od nas zależy, w jaki sposób z niej skorzystamy.

Jakie będą konsekwencje odrzucenia ustawy o zasobach własnych?

- Przeciwnicy projektu ustawy o zasobach własnych muszą wiedzieć, że głosując przeciw, torpedują:
 - ✓ **całe fundusze unijne, które zostały ustalone po bardzo trudnych i długich negocjacjach – chodzi o środki zarówno w ramach klasycznego budżetu unijnego (wieloletnie ramy), jak i Funduszu Odbudowy,**
 - ✓ **strategiczny rozwój Polski w perspektywie następnych lat i rzeczywistości po pandemii,**
 - ✓ **inwestycje bliskie wyborcom, które sprawiają, że ich codzienne życie (np. dojazdy do pracy, czy szkoły) stajnie się prostsze.**
- Zablokowanie tych środków to wyrok śmierci dla tysięcy inwestycji w infrastrukturę, środowisko, edukację, służbę zdrowia czy tworzenie nowych miejsc pracy. W wielu miejscowościach nie powstaną:
 - ✓ drogi i chodniki,
 - ✓ ścieżki rowerowe,

- ✓ oczyszczalnie ścieków,
 - ✓ nowe szkoły, przedszkola i miejsca w żłobkach,
 - ✓ place zabaw,
 - ✓ boiska sportowe.
- Brak ratyfikacji ustawy o zasobach własnych, to zaburzenie działania całego budżetu Unii Europejskiej. W ten sposób uruchomienie środków z Funduszu Odbudowy i Wieloletnich Ram Finansowych będzie niemożliwe.
 - **Przyjęcie ustawy o zasobach własnych to kwestia polskiej racji stanu. To nasz obowiązek wobec społeczeństwa oraz przyszłych pokoleń.**

Q&A

DECYZJA O ZASOBACH WŁASNYCH – PODSTAWOWE INFORMACJE

Q: Czy ratyfikacja decyzji o zasobach własnych dotyczy wyłącznie środków z Krajowego Planu Odbudowy i instrumentów europejskiego Funduszu Odbudowy?

- **Nie, to fake news rozpowszechniany przez polityków opozycji. Brak ratyfikacji decyzji o zasobach własnych, to zablokowanie budżetu UE oraz Krajowego Planu Odbudowy. Te środki to aż 770 mld zł, które wynegocjował Premier Morawiecki.**
- Brak ratyfikacji decyzji o zasobach własnych to mniej pieniędzy na wsparcie służby zdrowia, rolnictwo, remonty dróg, budowę mostów, pociągi, nowoczesne autobusy czy budowę i termomodernizację szkół.

Q: Czy ratyfikacja ustawy o zasobach własnych przenosi jakiegokolwiek kompetencje państwa na Unię Europejską?

- Ratyfikacja ustawy o zasobach własnych nie przenosi żadnych dodatkowych kompetencji na Unię Europejską. Decyzja nie wpływa na kompetencje państw członkowskich (w tym Polski), dotyczące nakładania podatków, zaciągania czy poręczania zobowiązań.
- Brak ratyfikacji zaburzy działania całego budżetu Unii Europejskiej. Nie uzyskamy rekordowych środków, które możemy przeznaczyć na rozwój Polski.

Q: Co jeśli w Sejmie nie znajdzie się większość gotowa poprzeć projektu ustawy o zasobach własnych?

- Mamy nadzieję, że przekonamy koalicjantów. Jeżeli nie przekonamy, to będziemy w tej sprawie głosować różnie. Mamy nadzieję, że rozsądek i odpowiedzialność zwyciężą.
- **Na stole leży bardzo dobra oferta, którą wynegocjował Premier Mateusz Morawiecki. Rekordowe środki (770 mld zł) z budżetu UE pozwolą nam na dalszy rozwój naszego państwa. To jak wykorzystamy ten potencjał zdecyduje o naszej pozycji w Europie i na świecie.**
- Dlatego w tej sprawie cała klasa polityczna powinna wykazać się dojrzałością, dalekowzrocznością i patrzeć na kwestię przez pryzmat polskich interesów rozwojowych.

Q: Czy decyzja o zasobach własnych określa sposób, w jaki mamy wydawać środki z Unii Europejskiej? Czy odnosi się do kwestii praworządności?

- **Nie. W decyzji brak jest jakichkolwiek zapisów dot. warunkowości. W żaden sposób nie odnosi się ona do tego, jak będą wydawane środki unijne.**

Q: Jak dotychczas wyglądało podejmowanie decyzji o środkach własnych?

- Od czasu przystąpienia Polski do Unii Europejskiej wszystkie decyzje o środkach własnych były przez Polskę ratyfikowane za zgodą wyrażoną w ustawie, o której mowa w art. 89 Konstytucji RP.
- **Ustawa wyrażająca zgodę na ratyfikację musi być uchwalona przez parlament (Sejm i Senat) zwykłą większością głosów. Nie jest wymagana większość kwalifikowana. Ustawę podpisuje Prezydent RP.**
- Zawsze w parlamencie znajdowała się odpowiednia większość. Nie widzimy powodu, aby tym razem było inaczej – tym bardziej, że Premier Mateusz Morawiecki wynegocjował rekordowe środki dla naszego państwa.

(wyniki głosowań w III czytaniu; Senat nie wnosił poprawek):

- Decyzja Rady 2014/335/UE (obowiązująca zasadniczo w latach 2014-2020)
- USTAWA z 9 kwietnia 2015 r. o ratyfikacji decyzji Rady z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (2014/335/UE, Euratom).
 - Głosowanie nr 32 na 90. posiedzeniu Sejmu: Głosowało - 438 posłów, Za – 433, Przeciw – 0, Wstrzymało się - 5 Nie głosowało – 22.
 - PiS: Głosowało – 128 posłów, Za – 126, Przeciw – 0, Wstrzymało się – 2, Nie głosowało – 6 Decyzja 2007/436 (obowiązująca zasadniczo w latach 2007-2014)
- USTAWA z 30 maja 2008 r. o ratyfikacji decyzji Rady nr 2007/436/WE, Euratom z dnia 7 czerwca 2007 r. w sprawie systemu zasobów własnych Wspólnot Europejskich
 - Głosowanie nr 15 na 16. Posiedzeniu Sejmu: Głosowało – 415 posłów, Za – 415, Przeciw – 0, Wstrzymało się – 0, Nie głosowało – 45. PiS: Głosowało – 141 posłów, Za – 141, Przeciw - 0 Wstrzymało się – 0, Nie głosowało – 17.

Q: Ile państw członkowskich Unii musi przyjąć decyzję by zaczęła obowiązywać?

- Decyzja o zasobach własnych, która określa sposób finansowania budżetu Unii Europejskiej, została przyjęta 14 grudnia 2020 r.
- Aby decyzja ta mogła wejść w życie, musi ją zatwierdzić wszystkich 27 państw członkowskich UE zgodnie ze swoimi wymogami konstytucyjnymi. Będzie obowiązywać z mocą wsteczną od 1 stycznia 2021 r.

Q: Kiedy środki z Europejskiego Instrumentu Odbudowy trafią do Polski?

- Dla uruchomienia funduszy z Europejskiego Instrumentu Odbudowy niezbędne jest zatwierdzenie przez wszystkie kraje Unii Europejskiej decyzji o systemie zasobów własnych.
- Unia będzie gotowa do uruchomienia środków już 1 czerwca 2021, jednak tylko wtedy, gdy wszystkie państwa członkowskie dokończą do tego czasu swoje procedury ratyfikacyjne.
- Jeśli którekolwiek państwo członkowskie nie zatwierdzi decyzji o zasobach własnych, zostaną zablokowane fundusze z Europejskiego Instrumentu Odbudowy. Nie będziemy mogli finansować naszego Krajowego Planu Odbudowy po pandemii COVID-19.

Q: Czy ratyfikacja ustawy o zasobach własnych zakłada solidarną odpowiedzialność państw członkowskich za długi innych krajów?

- Decyzja o zasobach własnych nie zakłada solidarnej odpowiedzialności państw za długi innych unijnych krajów. Nie ma także mowy o uwspólnotowaniu długów państw.
- Odpowiedzialność finansowa każdego państwa, w ramach decyzji o zasobach własnych, jest indywidualna i ściśle określona wielkością gospodarki.
- Decyzja daje gwarancje, że udział państwa w finansowaniu zadań Unii Europejskiej będzie oparty o wielkość gospodarki i górny pułap 0,6 proc. dochodu narodowego brutto (DNB).

Q: Co się stanie, gdy inne państwa członkowskie nie będą terminowo płaciły swoich zobowiązań wobec Unii Europejskiej?

- **W historii Unii Europejskiej nigdy taka sytuacja nie miała miejsca** – dotychczas nie zdarzyło się, aby państwo członkowskie nie spłaciło pożyczki gwarantowanej przez Unii Europejską lub nie odprowadziło składki do unijnego budżetu. **Taka sytuacja jest bardzo mało prawdopodobna. W umowie nie ma mowy o uwspólnotowaniu długu. To interpretacje, które nie znajdują uzasadnienia.**

Q: Czy ratyfikacja ustawy o zasobach własnych jest bezpieczna dla polskich finansów?

- Przyjęcie ustawy o zasobach własnych nie pogorszy sytuacji polskich finansów. Przeciwnie – brak ratyfikacji będzie miał nieprzewidziane konsekwencje gospodarcze.
- Nawet w przypadku skrajnie mało prawdopodobnego scenariusza, czyli bankructwa innego państwa Unii Europejskiej, sytuacja Polski będzie bezpieczna. Nie ponosimy solidarnej odpowiedzialności za długi innych państw członkowskich Unii Europejskiej.

Q: Jaki jest udział Polski w finansowaniu budżetu Unii Europejskiej?

- Zgodnie z szacunkami udział Polski w finansowaniu budżetu Unii Europejskiej w latach 2021-2027 wyniesie około **4,3 proc.** To znacznie mniej niż udział Niemiec (24,4 proc.), Francji (17,3 proc.), czy porównywalnych Włoch (12,6 proc.), Hiszpanii (9,2 proc.), a nawet Holandii (5,7 proc.).

KRAJOWY PLAN ODBUDOWY. NA CO PRZEZNACZYMY ŚRODKI Z UE?

Q: Czym jest Krajowy Plan Odbudowy?

- Krajowy Plan Odbudowy to dokument, który stanowić będzie podstawę wdrażania środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Wzmacniania Odporności (największa część Funduszu Odbudowy). Taki dokument muszą przygotować i przedstawić wszystkie państwa członkowskie.

Q: Czy środki z Funduszu Odbudowy i Krajowego Planu Odbudowy to jedyna pomoc jaka trafi do Polski z Unii Europejskiej?

- Nie. To jedynie część rekordowych środków, które wynegocjował premier Mateusz Morawiecki.
- Oprócz Funduszu Odbudowy, otrzymamy środki w ramach Wieloletnich Ram Finansowych Unii Europejskiej. **Łącznie do Polski trafi ok. 770 mld zł.**

Q: Jak wygląda podział środków w ramach Krajowego Planu Odbudowy?

- Fundusze w ramach Krajowego Planu Odbudowy nie są dzielone na regiony, ponieważ ten instrument ma zupełnie inny charakter. Nie oznacza to jednak, że środki nie będą wspierały regionów - część inwestycji w jego ramach będzie dotyczyła bezpośrednio gmin i regionów.

- Uwzględniamy potrzebę zrównoważonego rozwoju dla dużych ośrodków miejskich ale także poświęcamy uwagę mniejszym ośrodkom, które dotychczas miały niewielkie szanse na wsparcie. Nie ma jednego szablonu rozwoju dla wszystkich i bierzemy to pod uwagę.
- Wsparcie będzie przyznawane w ramach jasnych kryteriów konkursów. Projekty będą oceniane pod względem jakości, ale będziemy także weryfikować, czy wpisują się w założenia Krajowego Planu Odbudowy.

Q: W co zostaną zainwestowane środki, które otrzymane z Unii?

- Unijne środki planujemy zainwestować w rozwój, infrastrukturę, środowisko, edukację, zdrowie, rolnictwo oraz tworzenie nowych miejsc pracy.
- To ogromna szansa by poprawić pozycję Polski na arenie międzynarodowej, ale także to wielkie korzyści dla naszych rodzin.
- Chcemy zainwestować środki unijne tak by w poprawić jakość życia w naszym kraju.

Q: Kto decyduje jak wydać środki unijne?

- Krajowy Plan Odbudowy to dokument, który będzie stanowił podstawę dla dysponowania tymi środkami. Dlatego tak wiele wysiłku wkładamy by wypracować jego wspólną koncepcję.
- Krajowy Plan Odbudowy był szeroko konsultowany a uwagi zgłoszone zostały przeanalizowane i wdrożone.

Q: Inne państwa złożyły już plany odbudowy do Komisji Europejskiej, a Polska jeszcze nie.

- Przygotowanie Krajowego Planu Odbudowy to nie wyścig. Tu nie ma zasady "kto pierwszy, ten lepszy". Taka zasada jest dobra w sporcie, ale nie w pracach nad kluczowym dla gospodarki dokumentem. Dlatego porównania z innymi krajami nie mają sensu.
- W prace włączyliśmy szerokie grono interesariuszy – rząd, samorzady i partnerów społeczno-gospodarczych.
- Prace nad planem odbudowy są zaawansowane. Jesteśmy w stałym kontakcie z Komisją Europejską. Dopracujemy ostatnie szczegóły.
- Po stronie unijnej, rozporządzenie o Funduszu Odbudowy weszło w życie dopiero 19 lutego. Od początku prac nad Instrumentem wiele uwarunkowań się zmieniło i wszystkie kraje muszą uzupełniać swoje Krajowe Planu Odbudowy.

Q: W Krajowym Planie Odbudowy jest mało środków na politykę rolną.

- **W Krajowym Planie Odbudowy są duże środki dla rolnictwa. Planujemy m.in. inwestycje w przetwórstwo rolno-spożywcze. Polityka rolna jest także finansowana w ramach Wieloletnich Ram Finansowych, obejmujących m. in Wspólną Politykę Rolną.**
- Łączna pula środków Unii Europejskiej na same płatności bezpośrednie w Polsce (lata budżetowe 2021-2027 wynosi **ok. 24,3 mld euro.**
- System płatności bezpośrednich to m. in. wsparcie dla młodych rolników czy płatności związane z produkcją.
- Dodatkowo wsparcie to **Program Rozwoju Obszarów Wiejskich. Pomoc jest ukierunkowana** na poprawę konkurencyjności, jakości produkcji, ochronę środowiska naturalnego a także na poprawę warunków życia na wsi.
- W ramach Programu kompleksowo wspierany jest rozwój gospodarstw rolnych, w tym poprzez restrukturyzację małych gospodarstw. Młodzi rolnicy rozpoczynający działalność mogą otrzymać premię, która umożliwi im modernizowanie przejmowanych gospodarstw.
- **W latach 2023-2027 realizowany będzie w Polsce Plan Strategiczny Wspólnej Polityki Rolnej.** Jego głównym celem będzie zapewnienie stabilności dochodowej i odporności

polskiego sektora rolno-spożywczego. To odpowiedź na pojawiające się kryzysy gospodarcze, gwałtowne zjawiska meteorologiczne oraz skutki kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.

- Dodatkowo Wspólna Polityka Rolna przyczynia się do zrównoważonego rozwoju gospodarstw rolnych m.in. poprzez zapewnienie wymiany pokoleniowej, wzmocnienie potencjału mniejszych gospodarstw, poprawę i rozwój organizacji łańcuchów dostaw żywności, ze szczególnym uwzględnieniem pozycji rolników w tych łańcuchach.
- W ramach Krajowego Planu Odbudowy planujemy duże inwestycje związane z przetwórstwem rolno-spożywczym. To działania, które pomogą w stabilizowaniu rynków rolnych. Środki przeznaczymy także na:
 - ✓ rozwój potencjału badawczego w sektorze żywnościowym,
 - ✓ zwiększenie zastosowania rozwiązań IT w rolnictwie,
 - ✓ realizację inwestycji związanych z systemem oczyszczania ścieków oraz zaopatrzeniem w wodę na obszarach wiejskich.
- Na obszarach wiejskich będziemy inwestować m.in. w:
 - ✓ dostęp do internetu i cyfrową szkołę,
 - ✓ wymianę źródeł ciepła w domach i instalacje OZE,
 - ✓ dostęp do opieki nad dziećmi do lat 3.

Uruchomione zostaną połączenia autobusowe na obszarach wiejskich.

Q: Dlaczego partnerzy społeczni nie brali udziału w pracach nad Krajowym Planem Odbudowy?

- Nie wyobrażamy sobie stworzenia Krajowego Planu Odbudowy bez udziału partnerów społeczno-gospodarczych. Ich udział jest dla nas kluczowy.
- Potwierdzają to solidne konsultacje społeczne i wysłuchania publiczne. Każdy mógł zabrać w nich głos.
- W toku prac nad Krajowym Planem Odbudowy nasi partnerzy też mogli zabrać głos w dyskusji. Rozmowa na ten temat toczyła się pod koniec listopada 2020 r. na posiedzeniu Podkomitetu ds. rozwoju partnerstwa, któremu przewodniczył przedstawiciel BCC.
- Wiele organizacji uczestniczy również w pracach grup roboczych oceniających projekty zgłaszane do Krajowego Planu Odbudowy np. BCC, Lewiatan, OPZZ czy inni przedstawiciele Rady Dialogu Społecznego.
- Proces tworzenia wszystkich dokumentów strategicznych przebiega etapami. W przypadku Krajowego Planu Odbudowy pierwszym z nich było zebranie propozycji inwestycji od poszczególnych resortów i marszałków województw. Obie te grupy znaczną część swoich propozycji przedstawiły w oparciu o rozmowy z partnerami społeczno-gospodarczymi. Kolejnym krokiem są konsultacje społeczne propozycji.