



Warszawa, dnia 10 lutego 2021 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW,**  
**FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**  
**Tadeusz Kościński**

WM3.9021.15.2020

Pan  
**Zbigniew Rau**

Minister Spraw Zagranicznych

*Szanowny Panie Ministrze,*

uprzejmie dziękuję za przesłane uwagi i komentarze zgłoszone przez Ministra Sprawiedliwości do wniosku o ratyfikację *decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającej decyzję 2014/335/UE, Euratom* co stwarza możliwość przedstawienia szerszego kontekstu ratyfikowanej decyzji. Choć uwagi te w większości wykraczają poza zakres dokumentu będącego przedmiotem rozpatrzenia przez Radę Ministrów, niemniej pozwalają raz jeszcze jednoznacznie potwierdzić słuszność rekomendowanego poparcia tej decyzji ze względu na skalę korzyści dla Polski wynikających z jej przyjęcia.

Pragnę podkreślić, że wniosek w sprawie przedmiotowej decyzji nr 2020/2053 został przedstawiony przez Komisję Europejską w maju 2018 r., a następnie został uzupełniony o przepisy umożliwiające skuteczną walkę ze skutkami pandemii COVID-19 w maju 2020 r. Komitet do Spraw Europejskich, w skład którego wchodzi przedstawiciele wszystkich Ministrów, dwukrotnie, bez uwag, przyjmował stanowisko rządu do ww. projektu. Stosowne informacje rządu były także wielokrotnie przedkładane Parlamentowi, zyskując pozytywną opinię. Pozwoliło to na jednogłówną akceptację decyzji przez Polskę i pozostałe państwa członkowskie na posiedzeniu Rady Europejskiej w dniach 17–21 lipca 2020 r., które zostały ostatecznie potwierdzone na posiedzeniu Rady Europejskiej w dniu 10 grudnia 2020 r. Obecnie przedkładany wniosek ratyfikacyjny stanowi formalne potwierdzenie wcześniej podejmowanych decyzji na szczeblu rządowym, które uzyskiwały pozytywne opinie władzy ustawodawczej.

Przedmiotem decyzji w sprawie systemu zasobów własnych UE jest strona dochodowa budżetu UE. Akt ten nie zawiera przepisów związanych z różnorodnymi typami warunkowości, które regulują przepisy po stronie wydatkowej, np. w zakresie makrowarunkowości, modyfikacji Umowy Partnerstwa oraz mechanizmu praworządności. Warto przy tym pamiętać, że strona wydatkowa budżetu UE jest oparta na zasadzie możliwości (a nie gwarancji), które są oferowane państwom członkowskim w zakresie finansowania działań z budżetu UE. Od spełnienia przez nie różnorodnych kryteriów i warunków zależy, jakie fundusze napłyną faktycznie do poszczególnych państw.

Ponadto, przepisy nowej decyzji upoważniają Komisję Europejską do zaciągnięcia na rynku pożyczek na finansowanie Europejskiego Instrumentu Odbudowy. Nie są natomiast przedmiotem tego aktu prawnego kwestie szczegółowe dotyczące m.in. podziału i kryteriów przyznawania środków poszczególnym państwom członkowskim, jak również harmonogramu spłaty pożyczek, które są regulowane w innych aktach prawnych UE.

Poniżej przedstawiam wyjaśnienia w sprawie szczegółowych uwag Ministra Sprawiedliwości. Wyjaśnienia te znalazły swoje odzwierciedlenie w uzupełnionym uzasadnieniu wniosku ratyfikacyjnego.

### **Skutki finansowe decyzji w sprawie zasobów własnych UE**

Na potrzeby negocjacji zasadne było oparcie się na wyliczeniach Komisji Europejskiej, które gwarantują jednolitość i porównywalność przyjętych do kalkulacji danych. Jednocześnie informuję, że wyliczenie wysokości składek przedstawione przez Komisję zostało szczegółowo zweryfikowane przez Ministerstwo Finansów i nie budzi zastrzeżeń. Należy przy tym pamiętać, że wszelkie skutki finansowe w tym zakresie mają charakter prognozy. Rzeczywista wysokość wpłat będzie obliczana corocznie na podstawie aktualnych danych makroekonomicznych oraz będzie zapisana w budżecie UE na dany rok.

Ze względu na liczne czynniki wpływające na wysokość składki w latach 2021-2027, w tym w szczególności przedstawione w uzasadnieniu do wniosku zmiany w systemie zasobów własnych, zmiany w zakresie wydatków UE w Wieloletnich Ramach Finansowych (WRF) 2021-2027 (np. nowe programy), wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej, wpływ pandemii COVID na sytuację gospodarczą poszczególnych państw członkowskich, ale również tempo rozwoju gospodarczego Polski na tle pozostałych państw UE, nie ma podstaw do porównywania wysokości składek w WRF 2014-2020 z WRF 2021-2027. Jednocześnie należy podkreślić, że w okresie budżetowym 2021-2027 Polska ma szansę uzyskać środki w kwocie ok. 125 mld EUR (w cenach z 2018 r.), natomiast wpłata składki za cały ten okres szacowana jest łącznie na ok. 45 mld EUR, co stawia nasz kraj w pozycji głównego beneficjenta netto.

Udział Polski w finansowaniu budżetu UE w latach 2021-2027 jest szacowany na ok. 4,3%, wobec 24,4% udziału Niemiec, 17,3% Francji i 12,6% Włoch.

### **Zmieniony zasób własny oparty na VAT**

Postulatem powtarzającym od dawna, również przez Polskę, było uproszczenie metody kalkulacji, a przez to ograniczenie możliwości popełniania błędów skutkujących późniejszymi korektami. Założenie to zostało osiągnięte poprzez wyeliminowanie konieczności corocznej kalkulacji średnioważonej stawki VAT (VAT WAR). Rozwiązanie to - według prognoz MF - będzie dla Polski neutralne budżetowo.

### **Zasób własny oparty na tworzywach sztucznych**

W wyniku zabiegów Polski w trakcie negocjacji wieloletniego budżetu UE na lata 2021-2027 zrezygnowano z wprowadzenia wpłaty powiązanej z systemem handlu uprawnieniami do emisji (UE ETS), a w odniesieniu do zasobu własnego opartego na tworzywach sztucznych udało się wprowadzić mechanizm ograniczający wpłaty państw mniej zamożnych. Dla Polski ta obniżka wynosi 117 mln EUR rocznie w cenach bieżących. Szacowana kwota wpłaty dla Polski w 2021 r. z uwzględnieniem obniżki wynosi ok. 394 mln EUR, a w okresie 2021-2027 średniorocznie ok. 371 mln EUR. Prognozowana wpłata nie stanowi w całości dodatkowego obciążenia dla Polski z tytułu wprowadzenia nowej kategorii dochodów budżetu UE, zastąpi ona bowiem część wpłat wynikających z zasobu DNB. Powyższe szacunki zostaną zweryfikowane w oparciu o aktualne dane po wejściu w życie decyzji nr 2020/2053.

Przedstawione powyżej prognozy wpłat mają charakter pesymistyczny, zakładający brak skutecznych działań po stronie Polski służących zwiększeniu poziomu recyklingu oraz zmniejszeniu liczby opakowań z tworzyw sztucznych nie poddanych przetworzeniu. Podjęcie przez Polskę skutecznych działań w tym zakresie, w tym w ramach implementacji tzw. II pakietu odpadowego UE, a także stworzenie skutecznych zachęt do recyklingu np. w formie systemu kaucyjnego, mogłoby pozwolić Polsce nawet finansowo skorzystać na wprowadzeniu nowego zasobu własnego, zwłaszcza w kontekście wynegocjowanej obniżki wpłat.

Odnosnie do źródeł finansowania składki wpłacanej przez Polskę należy wskazać, że zgodnie z zasadą jedności budżetu nie wiąże się określonych dochodów budżetowych z finansowaniem konkretnych zadań, dlatego też wszystkie wpłaty Polski do budżetu UE z tytułu zasobów własnych dokonywane są w ramach części budżetowej 84, bez wiązania ich z konkretnymi kategoriami dochodów budżetu państwa.

### **Mechanizmy korekcyjne**

Podobnie, jak w okresie 2014-2020, na okres WRF 2021-2027 zostały przyznane niektórym państwom członkowskim mechanizmy korekcyjne. Na lata 2021-2027 zostały one uzgodnione w łącznej kwocie 7,6 mld EUR (ceny z 2020 r.). Ta obniżka wpłat od niektórych państw pokrywana jest przez wszystkie państwa członkowskie, zgodnie z ich udziałem w DNB UE (tj. także przez beneficjentów mechanizmów korekcyjnych, skutkiem czego ich realna obniżka wpłat jest niższa).

### **Koszty poboru tradycyjnych zasobów własnych**

Zwiększenie kosztów poboru tradycyjnych zasobów własnych z 20% na 25% (oznaczające spadek opłat celnych przekazywanych do budżetu UE) spowoduje zwiększenie wpłaty z tytułu DNB. Dla Polski skutki proponowanego rozwiązania okażą się nieznaczne lub neutralne (ze względu na zbliżony udział Polski w opłatach celnych przekazanych UE do udziału w DNB UE).

W załączeniu przesyłam uzasadnienie wniosku ratyfikacyjnego zmodyfikowane w omówionym powyżej zakresie. Chciałbym jednocześnie podkreślić, iż przedstawione dodatkowe informacje wzmocniają jedynie pozytywną rekomendację dot. zatwierdzenia przedmiotowej decyzji. Pilne wejście w życie tego aktu prawnego umożliwi odpowiednie finansowanie budżetu UE, uruchomienie programów w ramach WRF 2021-2027 oraz podjęcie oczekiwanych przez całą UE działań w celu zwalczania skutków pandemii COVID-19. Szybkie zakończenie procesu ratyfikacji leży w żywotnym interesie naszego państwa.

*Z poważaniem*

Tadeusz Kościński  
*/podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/*