



## Starostwo Powiatowe w Jaworze

ul. Wrocławska 26, 59-400 Jawor  
tel. +48 76 729 01 02, fax. 48 76 729 01 60  
powiatjaworski.pl | ziemiajaworska.pl  
powiatjaworski@powiatjaworski.pl

Jawor, dnia 4 maja 2020 r.

EPS.4323.19.2015/2020

**Pan**  
**Tadeusz Kościński**  
**Minister Finansów**  
**ul. Świętokrzyska 12**  
**00 – 916 Warszawa**

**Wnioskodawca:** Powiat Jaworski, ul. Wrocławska 26, 59- 400 Jawor

### Wniosek

**o zmianę decyzji w sprawie rozłożenia zapłaty zobowiązań z tytułu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za 2012 r.**

Na podstawie art. 154 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), w związku z otrzymaną decyzją Ministra Finansów nr ST4.4757.56.2018.5.CNNF z dnia 18 stycznia 2019 r., a także nr ST4.4757.7.2019.4.BAT z dnia 4 kwietnia 2019 r., Powiat Jaworski wnosi o zmianę decyzji w sprawie rozłożenia na raty zobowiązań z tytułu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za 2012 r. w łącznej wysokości 1 050 743 zł, poprzez umorzenie trzeciej raty w wysokości 425 371,00 zł (słownie: czterysta dwadzieścia pięć tysięcy trzysta siedemdziesiąt jeden zł) płatnej do 30 listopada 2020 r.

### Uzasadnienie

Wystąpienie z wnioskiem o umorzenie trzeciej raty nienależnie pobranej subwencji oświatowej za 2012 r. w wysokości 425 371,00 zł, płatnej do dnia 30 listopada 2020 r., podyktowane jest trudną sytuacją finansową naszego samorządu oraz obecną sytuacją epidemiczną w kraju, a także związaną z tym koniecznością podejmowania działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych.

Na etapie planowania budżetu na 2020 rok określono poziom dochodów ogółem, przede wszystkim dochodów bieżących w oparciu o informacje otrzymane z Ministerstwa Finansów o wysokościach subwencji, dochodach z tytułu udziału w podatkach oraz informacji Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego o wysokościach dotacji dla samorządu na 2020 rok. Pozostałe dochody planowano na podstawie realnego wykonania w okresie ostatnich trzech lat budżetowych

z uwzględnieniem jednorazowych zmian. Pomimo wyższych prognozowanych dochodów z tytułu udziału Powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji ogólnej, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące okazały się mniejsze w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2019, co już na etapie planowania miało istotny wpływ na możliwości realizacji zadań bieżących, których na dzień dzisiejszy nie ubyło, a wręcz odwrotnie. Należy w tym miejscu podkreślić, że przyznana subwencja oświatowa jest kolejny rok mniejsza od planowanych wydatków, i nie wystarcza nawet na zabezpieczenie środków na wynagrodzenia i pochodne nauczycieli i pracowników oświaty. Tylko w tym zakresie Powiat Jaworski musi przeznaczyć dodatkowo z własnych środków kwotę około **2 777 500,00 zł**.

Ogromnym problemem dla naszego samorządu jest również planowana podwyżka wynagrodzeń dla nauczycieli, jak również dodatkowe żądania związków zawodowych, z którymi organ prowadzący prowadzi rozmowy odnośnie zwiększenia wysokości dodatku za trudne warunki pracy i wprowadzenia dodatku za uciążliwe warunki pracy. Przewidywane roczne skutki projektowanych zmian to kwota **1 016 700,62 zł**. Należy dodać, że z ostrożności też plany poszczególnych jednostek organizacyjnych Powiatu zostały określone na poziomie 80% ich zapotrzebowania. Jednostki oświatowe już sygnalizują, że zaplanowane środki wystarczą im na maksymalnie 10-11 miesięcy.

Koszty związane z wynagrodzeniami dotyczą również pozostałych jednostek, w tym Starostwa Powiatowego. Znaczący wpływ na to mają konieczne regulacje płacowe wynikające z obowiązującego najniższego wynagrodzenia. W przypadku niektórych jednostek, jak choćby Domu Pomocy Społecznej w Jaworze wraz z domami w Mierczycach i w Bolkowie, aż 80 % pracowników otrzymywało wynagrodzenie na poziomie najniższym. Dokonanie od 1 stycznia 2020 r. regulacje wynagrodzenia minimalnego to wydatek rządu około **550 000,00 zł**. Jednocześnie sytuacja epidemii COVID – 19 i obawy, że część personelu DPS odmówi świadczenia pracy, spowodowała konieczność wprowadzenia systemu motywującego dla kadry DPS i kolejny, nieplanowy wydatek z budżetu Powiatu w wysokości **160 933,82 zł**. Należy nadmienić, że niskie wynagrodzenia pracowników w jednostkach organizacyjnych Powiatu powodują problemy z zatrudnieniem odpowiedniej kadry, dotyczy to m.in. wspomnianego DPS, PUP, Starostwa, ale również innych jednostek, w tym placówek opiekuńczo-wychowawczych.

Obecna sytuacja epidemiczna w kraju ma również wpływ na wysokość i ściągalność dwóch największych źródeł dochodów – podatków dochodowych (PIT i CIT), a dodatkowo nawet o 50 % mogą zmniejszyć się wpływy z tytułu wieczystego użytkowania gruntów, opłat komunikacyjnych, z tytułu usług geodezyjnych a także opłat za zajęcie pasa drogowego, za umieszczanie urządzeń infrastruktury technicznej w pasie drogowym oraz umów dzierżawy, co sprawia, że istnieje ogromne ryzyko, że dochody nie zostaną zrealizowane na zaplanowanym poziomie. Wpływy z tytułu podatku

dochodowego od osób fizycznych już za I kwartał 2020 r. wykazują tendencję spadkową i kształtują się następująco:

- za styczeń - 1 084 659,00 zł,
- za luty - 741 265,00 zł,
- za marzec – 432 543,00 zł.

Łącznie wpływy z tego tytułu mogą być mniejsze nawet około **1 200 000,00 zł**.

Planowane wydatki są zależne od prognozowanych dochodów. Wydatki w 2020 roku to wydatki niezbędne do funkcjonowania Powiatu Jaworskiego, a jednocześnie poważne wyzwanie dla władz Powiatu. Konieczność spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (obligacji), głównie w wyniku podjętych decyzji o restrukturyzacji i oddłużeniu SP ZOZ, jak również realizacji zadań inwestycyjnych, a widoczne utrzymanie się poziomu dochodów bieżących na poziomie nieadekwatnym do wzrastającego poziomu kosztów bieżących, wymusza na Powiecie restrykcyjne działania w zakresie ustabilizowania wydatków bieżących, z wyłączeniem wydatków nieperiodycznych, przez cały okres objęty prognozą. Stąd też w celu utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących podjęto już wcześniej działania w zakresie „rozterminowania” zobowiązań, polegające na zmniejszeniu wysokości spłat rat kapitałowych, począwszy od roku 2013 i skończywszy na roku 2025. Spłaty od roku 2020 do roku 2025 są w stałej kwocie, tj. **1.400.000,00 zł** rocznie.

Konstrukcja budżetu na rok 2020 i kolejne okresy, poza ograniczeniami w zakresie zaciągania kredytów, pożyczek i emisji obligacji, wymusza niejako konieczność ciągłego generowania nadwyżki budżetowej w wysokościach nie niższych niż wysokości rat kapitałowych pozostałego do spłaty zadłużenia. Powyższe działania znacząco wpływają na ograniczenia w zakresie realizacji planowanych od wielu lat zadań, nie tylko inwestycyjnych, ale również w zakresie remontów, dostosowania obiektów użyteczności publicznej do potrzeb osób niepełnosprawnych i starszych (likwidacja barier architektonicznych), a także wymiany sprzętu komputerowego, umożliwiającego pełną informatyzację Starostwa i dostęp do jego usług mieszkańcom Powiatu.

Poczynione dotychczas konsekwentne i radykalne działania w celu dostosowania realnego poziomu wydatków bieżących do poziomu faktycznych dochodów pozostających w dyspozycji, uwzględniając pozostałe do spłaty zadłużenie, w obecnej sytuacji epidemicznej w kraju na pewno zaburzą sytuację finansową Powiatu. Dodatkowo, jeśli na szczeblu państwowym nie będą podjęte działania reformujące finanse publiczne, to dojdzie do sytuacji, w której z jednej strony wysokość dochodów będzie niezmienna, a z drugiej strony będzie następować znaczący wzrost wydatków wynikający chociażby z podwyżek dla nauczycieli, czy też drastycznego wzrostu minimalnego wynagrodzenia zasadniczego, jak również wzrostu opłat eksploatacyjnych i cen zakupów, i prowadzić będzie w konsekwencji do braku dochodów na pokrycie tych wydatków.

W związku z obecną sytuacją i koniecznością podejmowania działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych powstały dodatkowe nieprzewidziane wydatki. Zaplanowana w uchwale budżetowej Powiatu Jaworskiego rezerwa kryzysowa w wysokości 104 000,00 zł już została wykorzystana. Powiat w chwili obecnej finansuje działania związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS – COV – 2, zwanej COVID-19, ze środków przeznaczonych na wydatki bieżące, co dodatkowo może doprowadzić do utraty możliwości realizacji przez Powiat zaplanowanych zadań i usług na rzecz mieszkańców.

Reasumując, należy podkreślić, że Powiat wykonuje aktualnie tylko zadania bieżące. W niewielkim stopniu są realizowane zadania inwestycyjne. Powiatu nie stać na wkład własny na realizację przedsięwzięć i w wielu przypadkach uzyskuje pomoc finansową od gmin. Należy również dodać, że dodatkowe koszty związane z walką z wirusem COVID – 19 oraz zapłata w tym roku raty nienależnie pobranej subwencji oświatowej za 2012 r. w wysokości 425 371,00 zł spowodują, że będą ogromne problemy z realizacją wielu przedsięwzięć, inwestycji, przeprowadzeniem remontów, a wręcz istnieje bardzo duże prawdopodobieństwo, iż zabraknie środków na pokrycie wydatków bieżących na funkcjonowanie jednostek organizacyjnych Powiatu. Brak wsparcia, mającego na celu zrekompensowanie spadków dochodów związanych z pandemią COVID-19 może doprowadzić w połączeniu z już i tak trudną sytuacją finansową Powiatu do utraty płynności finansowej.

Mając powyższe na uwadze, liczymy na zrozumienie naszej obecnej sytuacji, i wnosimy jak na wstępie.

Z poważaniem

STAROSTA  
*Aneta Kucharczyk*

WICESTAROSTA  
*Stanisław Laskowski*

*Byłomas*

*Alu*