**Informacje dotyczące składowiska odpadów i Zakłady Recyklingu Odpadów w Wałbrzychu przy ul. Górniczej 1-4, eksploatowanych obecnie przez spółkę Mo-BRUK S.A z siedzibą w Nicewi 68, 33-322 Korzenna.**

**I. Historia budowy składowiska i Zakładu Recyklingu Odpadów**

W roku 1992 decyzją Kierownika Urzędu Rejonowego Administracji Ogólnej w Wałbrzychu udzielono „Kopalni Węgla Kamiennego Wałbrzych w likwidacji” pozwolenie na budowę w zakresie adaptacji nieczynnego stawu osadowego na składowisko odpadów stałych i przemysłowych. Decyzja ta została wydana po uprzednim dokonaniu wymaganych uzgodnień ze służbami ochrony środowiska ówczesnego Wojewody Wałbrzyskiego.

W roku 2000 Prezydent Miasta Wałbrzycha zatwierdził projekt techniczny adaptacji nieczynnego stawu osadowego, a użytkownikiem składowiska zostało Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "Szpakowski" w Ludwikowicach Kłodzkich.

W roku 2001, po wykonaniu kwater składowiska zgodnie z projektem budowlanym, Prezydent Miasta Wałbrzycha, udzielił Przedsiębiorstwu Wielobranżowemu "Szpakowski" z siedzibą w Ludwikowicach warunkowego pozwolenia na użytkowanie składowiska odpadów przemysłowych przy ul. Górniczej w Wałbrzychu.

W roku 2002 Prezydent Miasta Wałbrzycha, zaopiniował pozytywnie bez uwag przegląd ekologiczny ww. składowiska odpadów oraz wydał decyzję zatwierdzającą instrukcję eksploatacji składowiska.

W roku 2004 Starosta Powiatu Wałbrzyskiego zatwierdził projekt budowlany i udzielił pozwolenia na przebudowę byłej lokomotywowni wraz z dobudową dwóch wiat przy ul. Górniczej w Wałbrzychu na zakład recyklingu (dalej jako ZRO) przetwarzający odpady niebezpieczne i inne niż niebezpieczne na granulat o nazwie handlowej „Bruk-Eko”.

Decyzje Starosty poprzedzone były wydaniem przez Prezydenta Miasta Wałbrzycha decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Na etapie postępowania w sprawie wydania ww. decyzji, uzgodnienia z zakresu ochrony środowiska wydawane były zgodnie z właściwością przez Wojewodę Dolnośląskiego.

W tym samym roku Wojewoda Dolnośląski udzielił zezwolenia firmie Mo-BRUK na prowadzenie działalności gospodarczej przy ul. Górniczej w Wałbrzychu w zakresie odzysku odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne.

**II. Ważniejsze działania podejmowane przez WIOŚ i inne organy.**

**Rok 2006.**

W oparciu o kontrolę oraz wyniki badań wód powierzchniowych, do których wprowadzane były odcieki ze składowiska, WIOŚ wszczął postępowanie w sprawie wstrzymania użytkowania składowiska odpadów, eksploatowanego z naruszeniem posiadanego pozwolenia wodno-prawnego. Postępowanie prowadzone z udziałem przedstawicieli Wojewody Dolnośląskiego doprowadziło do zmiany dotychczasowych rozwiązań w gospodarce wodami drenażowymi i odciekowymi poprzez ich ujęcie w zbiornik bezodpływowy. Rozwiązanie to, zatwierdzone przez Starostę Powiatu Wałbrzyskiego, wyeliminowało zrzuty ścieków do wód powierzchniowych, co było podstawą do umorzenia postępowania.

Równocześnie WIOŚ przekazał Wojewodzie Dolnośląskiemu informacje o ustaleniach kontroli, wskazujące na naruszanie warunków decyzji wydanych przez Wojewodę w zakresie odzysku odpadów w ZRO. Ponadto przekazano szereg uwag do wniosku firmy Mo-BRUK w związku z postępowaniem prowadzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego, w sprawie wydania pozwolenia zintegrowanego.

**Rok 2007.**

Wojewoda Dolnośląski decyzją NR PZ 114/2007 udzielił firmie Mo-BRUK pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji zlokalizowanych w Wałbrzychu przy ul. Górniczej 1 i 4 o nazwie:

* Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o zdolności przyjmowania odpadów ponad 10 Mg na dobę z wydzieloną kwaterą do składowania odpadów niebezpiecznych zawierających azbest.
* Zakład Recyklingu Odpadów; odzysk odpadów niebezpiecznych o zdolności przetwarzania ponad 10 Mg na dobę,

z terminem ważności pozwolenia do dnia 27 lipca 2017 r.

Decyzja ta, zdaniem WIOŚ, wydana została z dużym stopniem uogólnienia warunków gospodarowania odpadami, nie dając możliwości skutecznego ich egzekwowania.

Uwagi WIOŚ, dotyczące między innymi:

* dopuszczenia do magazynowania zbyt dużej ilości odpadów w stosunku do możliwości przerobowych instalacji ZRO,
* braku jednoznacznego wskazania miejsc i sposobu magazynowani odpadów,
* braku ograniczenia ilości odpadów niebezpiecznych możliwych do wykorzystania w produkcji granulatu „Bruk-Eko”
* technologii składowania odpadów azbestowych,

nie znalazły odzwierciedlenia w wydanym pozwoleniu.

**Rok 2010.**

Wystąpiono do Marszałka Województwa Dolnośląskiego z wnioskiem o dopuszczenie WIOŚ na prawach strony w prowadzonym przez Marszałka postępowaniu w sprawie zmiany decyzji pozwolenia zintegrowanego (WIOŚnie miał takiego obowiązku – nie był wówczas i nie jest obecnie organem uzgadniającym). Przeanalizowano całą archiwalną dokumentację dotycząca lokalizacji i budowy składowiska wraz z dokumentacją hydrogeologiczną, dokumentacją dotyczącą lokalizacji piezometrów. Przeanalizowano również wniosek firmy Mo-Bruk w odniesieniu do stanu rzeczywistego. Wnioski i uwagi przekazane Marszałkowi stały się pomocne do wydania nowej decyzji ograniczającej, między innymi ilości i rodzaje odpadów dopuszczonych do odzysku, jak również miejsca magazynowania odpadów. Przekazane uwagi dotyczące funkcjonowania wydzielonej kwatery do składowania azbestu niewątpliwie skutkowały wydaniem przez Marszałka decyzji odmawiającej zatwierdzenia instrukcji eksploatacji składowiska.

W tym samym roku WIOŚ, w oparciu o ustalenia kontroli, wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wymierzenia kar pieniężnej za magazynowanie odpadów w sposób niezgodny z warunkami zmienionego pozwolenia zintegrowanego.

**Rok 2011**.

Minister Środowiska wydał z urzędu decyzję stwierdzającą nieważność decyzji pozwolenia zintegrowanego Nr PZ 114/2007 wydanej przez Wojewodę Dolnośląskiego, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Dolnośląskiego Nr PZ 114.1/2010, udzielających Mo-BRUK S.A. pozwolenia na prowadzenie instalacji przy ul. Górniczej w Wałbrzychu.

W związku z powyższym WIOŚ przeprowadził postępowanie administracyjne i zakończył je wydaniem decyzji wstrzymującej użytkowanie instalacji objętych ww. pozwoleniem w trybie art. 365 ust.1 ustawy poś. Decyzja ta została zaskarżona przez Mo-BRUK i w konsekwencji uchylona przez organ II instancji (GIOŚ) w związku z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, uchylającym ww. decyzję Ministra Środowiska.

W tym samym roku Starosta Wałbrzyski zatwierdził „Projekt otworów badawczych w rejonie składowiska odpadów przy ul. Górniczej w Wałbrzychu”. Zadaniem projektowanych prac było uszczegółowienie rozpoznania stanu zawodnienia gruntów na kontakcie utworów antropogenicznych/czwartorzędu i górnego karbonu w rejonie składowiska przy ul. Górniczej w Wałbrzychu. Zakres prac obejmował wykonanie 3 otworów, głębionych do skały litej górnego karbonu (10 - 12 m poniżej powierzchni terenu).

Pismem z dnia 28.09.2011 r, Starosta Wałbrzyski przyjął bez strzeżeń „Dokumentację hydrogeologiczną otworów badawczych w rejonie składowiska odpadów przy ul. Górniczej w Wałbrzychu”.

We wnioskach wynikających z realizacji ww. prac zapisano, iż w obszarze prac wiertniczych nie stwierdzono występowania wód podziemnych.

Występowania wód podziemnych nie stwierdzono również w prowadzonej okresowo obserwacji wykonanych otworów w grudniu 2011 r. oraz marcu 2012 r.

**Rok 2014.**

WIOŚ wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wstrzymania funkcjonowania instalacji eksploatowanych przez firmę Mo-BRUK, w związku z ponownym stwierdzeniem przez Ministra Środowiska nieważności decyzji pozwolenia zintegrowanego. Postępowanie to zostało zwieszone do czasu rozstrzygnięcia przez Naczelny Sąd Administracyjny skargi kasacyjnej, wniesionej firmę Mo-BRUK, od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 9 września 2014 r., utrzymującego w mocy zaskarżoną decyzję Ministra Środowiska. Jednocześnie Naczelny Sąd Administracyjny, postanowieniem z 9 stycznia 2015 r., wstrzymał wykonanie zaskarżonej decyzji Ministra Środowiska.

**Rok 2015**.

Ustalenia kontroli, przeprowadzonej w roku 2015, były podstawą do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia firmie Mo-BRUK kary pieniężnej za magazynowanie odpadów z naruszeniem warunków pozwolenia zintegrowanego. Postępowanie to zostało zawieszone do czasu rozstrzygnięcia powyższej skargi kasacyjnej przez Naczelny Sąd Administracyjny.

**IV. Kontrole i działania pokontrolne WIOŚ.**

Na przestrzeni lat 2002 - 2015 WIOŚ przeprowadził łącznie 29 kontroli obu instalacji związanych z gospodarowaniem odpadami. W większości były to kontrole interwencyjne związane ze skargami mieszkańców, organizacji ekologicznych, medialnymi doniesieniami wskazującymi na rzekome zagrożenia dla środowiska. Kontrole przeprowadzano również na wniosek organów ochrony środowiska oraz „z urzędu” w wyniku pożarów, jakie miały miejsca na terenie Zakładu Recyklingu odpadów.

W przypadku kontroli interwencyjnych nigdy nie potwierdzono wskazywanych zagrożeń i nieprawidłowości, a były to między innymi doniesienia o:

* nielegalnym gospodarowaniem nieautoklawowanymi odpadami medycznymi,
* nielegalnym gospodarowaniem odpadami zawierającymi PCB,
* skażeniu na ogromną skalę wód powierzchniowych w okolicy składowiska odpadów,

Natomiast zawsze stwierdzano nieprawidłowości, które polegały między innymi na:

* niezgodnym z prawem sposobem prowadzenia dokumentacji gospodarowania odpadami,
* naruszaniu warunków pozwolenia zintegrowanego w zakresie miejsc i sposobu magazynowania odpadów,
* niewłaściwym wykonywaniu badań klasyfikujących wytwarzane w zakładzie recyklingu „paliwo alternatywne”,
* niewłaściwym eksploatowaniu kwatery „azbestowej”,
* nie przestrzeganiu procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku.

W przypadku stwierdzonych nieprawidłowości, każdorazowo podejmowano działania zmierzające do ich usunięcia, w ramach posiadanych kompetencji oraz kierowano wystąpienia do organów ochrony środowiska.

Ustalenia kontroli, przeprowadzonej w roku 2015, skutkowały także wystąpieniem do Marszałka Województwa Dolnośląskiego z wnioskiem o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie ograniczenia lub cofnięcia bez odszkodowania pozwolenia zintegrowanego, w związku z eksploatowaniem instalacji z naruszeniem jego warunków.

**IV. Pożary na terenie instalacji Mo-BRUK**

Na przestrzeni lat 2006-2015 na terenie firmy Mo-BRUK w Wałbrzychu miało miejsce kilkanaście pożarów. W większości pożarami objęte były odpady magazynowane dla potrzeb Zakładu Recyklingu Odpadów, za wyjątkiem roku 2009, kiedy częściowemu spaleniu uległa część samej instalacji ZRO.

Największy pożar, którego gaszenie i dogasanie trwało ponad 3 dni miał miejsce w roku 2015.

Jako przyczyny pożarów KP PSP w Wałbrzychu podawała samozapłony oraz podpalenia.

Niezależnie od bezpośrednich przyczyn pożarów, pośrednią przyczyną, w ocenie WIOŚ, jest możliwość, magazynowania dużych ilości odpadów dla potrzeb ZRO.

Z jednej strony Mo-BRUK, zgodnie z decyzja, posiada możliwość przetwarzania dużej ilość odpadów, z drugiej zaś strony prawo dopuszcza magazynowanie odpadów przez okres 3 lat (od momentu ich wytworzenia). W sytuacji braku zbytu na wytworzone „paliwo alternatywne” lub problemów technicznych z przetworzeniem odpadów, taka konstrukcja decyzji i prawa daje możliwość magazynowania bardzo dużych ilości odpadów stwarzając tym samym zagrożenie pożarowe.

W tym miejscu należy wskazać, iż zgodnie z obowiązującym stanem prawny, funkcjonujące w Wałbrzychu instalacje firmy Mo-BRUK nie są zaliczane do zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, ani też zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.

W związku z powyższym instalacje te nie podlegają obowiązkowi sporządzania programu zapobiegania poważnym awariom przemysłowym, a tym bardziej raportu o bezpieczeństwie, który to przedkładany jest Państwowej Straży Pożarnej i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.

Także pożary, które miały miejsce na terenie składowiska odpadów, czy też Zakładzie Recyklingu Odpadów nie były zdarzeniami o charakterze poważnej awarii, ponieważ nie występowało powstania zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub środowiska lub powstania takiego zagrożenia z opóźnieniem.

W przypadku największego pożaru w roku 2015, poziom stężeń substancji szczególnie niebezpiecznych monitorowany był przez Specjalistyczną Grupę Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego w 20 punktach na terenie miasta Wałbrzycha. W okresie 2 dni wykonano łącznie 79 pomiarów, które nie wykazały występowania substancji niebezpiecznych w powietrzu.

W związku z tym nie istniały także przesłanki do wstrzymania funkcjonowania instalacji na podstawie art. 364 ustawy poś.

**V. Monitoring instalacji Mo-BRUK, a zagrożenia dla środowiska**

Zgodnie z zapisami decyzji pozwolenia zintegrowanego, Mo-BRUK zobowiązany jest do prowadzenia regularnego monitoringu w zakresie:

* emisji zanieczyszczeń do powietrza z Zakładu Recyklingu Odpadów,
* emisji hałasu do środowiska z terenu obu instalacji,
* monitoringu wód podziemnych,
* monitoringu składu odcieków,
* monitoringu gleb,
* monitoringu osiadania powierzchni kwater.
* monitoringu stateczności zboczy składowiska.
* monitoringu struktury i składu mas składowanych odpadów,
* monitoringu wielkości opadu atmosferycznego.

Wszystkie ww. obowiązki, realizowane są regularnie z częstotliwością ustaloną decyzją lub przepisami prawa. Monitoring wód podziemnych ograniczony jest do obserwacji uwodnienia otworów badawczych, ponieważ z uwagi na warunki hydrogeologiczne, na obszarze składowiska nie występują wody podziemne na głębokościach piezometrycznych.

Oprócz ww. obowiązków Mo-BRUK wykonywał również badania emisji włókien azbestu oraz gazu składowiskowego z terenu składowiska.

Ponadto WIOŚ wielokrotnie prowadził własne badania w zakresie ewentualnego oddziaływania składowiska na wody powierzchniowe.

Zarówno wyniki prowadzonego monitoringu, jak i badania własne WIOŚ nie wykazują negatywnego oddziaływania na środowisko składowiska odpadów i Zakładu Recyklingu Odpadów.

Nie istnieją też żadne inne przesłanki do tego, aby uwiarygodnić tezę, iż doszło do skażenia środowiska, będącego skutkiem funkcjonowania składowiska i zakładu recyklingu odpadów Mo-BRUK w Wałbrzychu.

**VI. Dalsze działania WIOŚ**

Dalsze działania WIOŚ, w pierwszej kolejności, uzależnione będą od rozstrzygnięcia przez Naczelny Sąd Administracyjny skargi kasacyjnej Mo-BRUK S.A. od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 września 2014 r. utrzymującego w mocy decyzję Ministra Środowiska z 2014 r., stwierdzającą nieważność decyzji pozwolenia zintegrowanego z 2007 r.

A w przypadku uchylenia decyzji Ministra Środowiska, od decyzji Marszałka Województwa Dolnośląskiego w sprawie:

* zmiany decyzji pozwolenia zintegrowanego (Mo-BRUK w związku z koniecznością dostosowania pozwolenia do aktualnie obowiązującego prawa wystąpił do Marszałka z wnioskiem o zmianę decyzji – w chwili obecnej decyzje wydaje się bezterminowo),
* zatwierdzenia instrukcji prowadzenia składowiska,
* zgody na zamknięcie kwater nr II i IV składowiska (Mo-BRUK wystąpił z wnioskiem do Marszałka o wrażenie zgody na zamknięcie kwatery nr II-azbestowej oraz kwatery nr IV. Kwatera numer I została już wcześniej zamknięta, a w eksploatacji pozostaje kwatera nr III).

*Informacje przygotował:*

*Zdzisław Kędziora*

*Kierownik Delegatury WIOŚ w Wałbrzychu*