

Ocena realizacji 300 obietnic rządów PO-PSL w latach

2007-2015

Cel projektu. Celem projektu jest całościowa ocena rządów Donalda Tuska i Ewy Kopacz pod kątem realizacji obietnic składanych przez premierów. Przedmiotem ewaluacji będzie wykonanie konkretnych zobowiązań premierów z kolejnych exposé, jako podstawy parlamentarnej legitymacji rządu. Opracowanie to będzie miało duży potencjał oddziaływania na debatę publiczną, zarówno jako źródło wiedzy dla dziennikarzy, ekspertów, komentatorów i wyborców, jak też jako narzędzie kampanii wyborczej.

Inspiracje. Wychodzimy z założenia, że weryfikacja obietnic rządzących jest naturalnym i niezbędnym elementem zdrowej debaty publicznej w dojrzałych państwach demokratycznych. Inspiracją są projekty popularne w państwach zachodnich, takie jak np.: Obameter¹ (USA), Guardian Coalition Pledge Tracker² (Wielka Brytania), czy Sarkomètre³ (Francja). W tych państwach merytoryczną weryfikacją obietnic rządzących zajmują się media lub profesjonalne think-tanki. Ponieważ w Polsce dziennikarze albo nie są zainteresowani rzetelnym rozliczaniem rządzących albo nie mają odpowiednich kwalifikacji, istnieje potrzeba wypełnienia tej luki.

Raport z 2011 roku. Punktem wyjścia dla projektu jest dwustruonicowy raport i strona internetowa pt. „500 Dni Spokoju” z września 2011 roku. Zostały one opracowane przez zespół ekspertów i analityków Fundacji Republikańskiej pod kierownictwem dra Stanisława Tyszki.⁴ Przedstawiły ocenę realizacji 195 obietnic Donalda Tuska z exposé z 2007 roku. Wnioski raportu w ujęciu liczbowym wyglądały następująco: rząd zrealizował 42 obietnice (21%), 52 obietnice (27%) były w trakcie realizacji lub zostały wykonane częściowo, natomiast 98 obietnic (50%) nie zostało zrealizowanych (realizacji 3 obietnic nie dało się zweryfikować).

¹ <http://www.politifact.com/truth-o-meter/promises/obameter/>

² <http://www.theguardian.com/politics/interactive/2010/aug/12/coalition-pledge-tracker>

³ <https://opendata.socrata.com/Government/Le-Sarkom-tre/mm2p-747g>

⁴ S. Tyszka, Rozliczyć rząd Tuska, Rzeczpospolita, 4.10.2011, <http://www.rp.pl/artykul/727149.html>

Raport odbił się stosunkowo szerokim echem w mediach,⁵ a także został wykorzystany w kampanii parlamentarnej Prawa i Sprawiedliwości. Odniosła się do niego również Kancelaria Prezesa Rady Ministrów przedstawiając w Internecie własną ocenę realizacji zobowiązań Donalda Tuska.⁶ Obecnie KPRM utrzymuje stronę przedstawiającą realizację planów rządu tylko w 37 wybranych obszarach.⁷

Zakres opracowania. Raport z roku 2011 zostanie teraz zaktualizowany do roku 2014 oraz poszerzony o ocenę realizacji zobowiązań z kolejnych exposé Donalda Tuska i Ewy Kopacz. Proponujemy uwzględnienie poniższych źródeł zobowiązań premierów:

- 23 listopada 2007 r. - exposé D. Tuska (195 obietnic)
- 18 listopada 2011 r. - exposé D. Tuska (28 obietnic)
- 12 października 2012 r. - tzw. „drugie exposé” D. Tuska (13 obietnic)
- 27 sierpnia 2014 r. - „pożegnalne” exposé D. Tuska wraz z wystąpieniami ministrów (29 obietnic)
- 1 października 2014 r. - exposé E. Kopacz (28 obietnic)

Metodologia. Każda z 293 obietnic będzie opisana poprzez następujące kategorie:

- fragment exposé wskazujący podjęte zobowiązanie
- stan realizacji (podsumowanie, akty prawne, programy rządowe)
- ocena realizacji (zrealizowane, niezrealizowane, w trakcie realizacji)
- krótki komentarz z opisem zmian wraz z ewentualnymi uwagami odnośnie ich celowości i jakości z legislacyjnego punktu widzenia
- odnośniki do źródeł i dłuższych tekstów analitycznych
- (opcjonalnie - w zależności od tego kto będzie formalnie gospodarzem projektu, można uwzględnić obok oceny również pozytywne postulaty programowe)

⁵ Na przykład, <http://www.tvn24.pl/wiadomosci-z-kraju,3/ktorych-obietnic-z-expose-sprzed-4-lat-nie-dotrzymal-donald-tusk,191077.html>

⁶ Nieistniejąca już strona KPRM www.premier.gov.pl/realizacja-expose

⁷ <https://www.premier.gov.pl/realizacja-planow.html>

Produkty:

- Raport
- Strona internetowa (np. obietnicerzadu.pl; audytrzadu.pl; niespelnioneobietnice.pl; kopaczometr.pl; 300obietnic.pl)
- Pakiet infografik i memów
- Aplikacja na FB

Zespół. Raport z roku 2011 został opracowany przez ponad dwudziestu ekspertów i analityków w ciągu dwóch miesięcy. Zakres kompetencji, który był do tego potrzebny obrazuje lista 23 kategorii, w które pogrupowane zostały obietnice Donalda Tuska: *administracja publiczna; bezpieczeństwo energetyczne; budownictwo; edukacja; finanse publiczne i budżet; informatyzacja; infrastruktura; kultura i dziedzictwo kulturowe; nadzór właścicielski nad mieniem Skarbu Państwa; niepełnosprawni; polityka społeczna; przedsiębiorczość, konkurencyjność, podatki; rolnictwo, wieś, rybołówstwo; rozwój regionalny; społeczeństwo obywatelskie; sport, turystyka, promocja Polski; sprawy międzynarodowe; sprawy wewnętrzne i bezpieczeństwo publiczne; system ochrony zdrowia; środowisko naturalne; tanie państwo, likwidacja przywilejów; ubezpieczenia społeczne; wymiar sprawiedliwości.* Poza aktualizacją raportu w ramach powyższych obszarów - przez doprowadzenie do stanu na koniec roku 2014 - konieczne będą też konsultacje w kilku dodatkowych obszarach.

Koszty i terminy realizacji projektu

Całościowy koszt projektu wyceniamy na 186 000 zł netto (118 000 zł - I etap, 68 000 zł - II etap). Rozpoczęcie realizacji projektu uzależniamy od otrzymania 20% wartości projektu. Forma prawna wynagrodzenia - umowa o dzieło.

I etap. Zakładając rozpoczęcie realizacji projektu w styczniu 2014 r. realizację pierwszego etapu zakończymy do 28 lutego 2015 r. Do tego czasu powstanie zatem strona internetowa i całościowy raport, którego treść umieszczona zostanie na stronie internetowej.

50 000 zł - postawienie i obsługa strony internetowej

24 000 zł - wynagrodzenia ekspertów (ok. 20 ekspertyz po 1200 zł)

24 000 zł - wynagrodzenie koordynatora projektu (2 miesiące)

20 000 zł - wynagrodzenia analityków (4 osoby na 2 miesiące po 5000 zł)

20 000 zł - wynagrodzenie grafika (raport, infografiki)

II etap. Drugi etap projektu polegał będzie na aktualizacji strony internetowej oraz regularnym komunikowaniu rezultatów analizy w mediach i serwisach społecznościowych (np. „Obietnica dnia”) do wyborów parlamentarnych w październiku 2015 r. Aktualizacja strony wymagać będzie regularnego śledzenia działań rządu i parlamentu.

68 000 zł - wynagrodzenie koordynatora projektu oraz osób aktualizujących stronę i komunikujących efekty projektu (8 miesięcy).





Przykładowe ilustracje (The Obameter i 500 Dni Spokoju):











Wybierz kategorię

- Administracja publiczna »
- Bezpieczeństwo energetyczne »
- Budownictwo »
- Edukacja »
- Finanse publiczne, budżet »
- Informatyzacja »
- Infrastruktura »
- Kultura i dziedzictwo kulturowe »
- Nadzór właścicielski nad mieniem Skarbu Państwa »
- Niepełnosprawni »
- Polityka społeczna »
- Przedsiębiorczość, konkurencyjność, podatki »
- Rolnictwo, wieś, rybołówstwo »
- Rozwój regionalny »
- Społeczeństwo obywatelskie »
- Sport, turystyka, promocja Polski »
- Sprawy międzynarodowe »
- Sprawy wewnętrzne, bezpieczeństwo publiczne »
- System ochrony zdrowia »
- Środowisko naturalne »
- Tanie państwo, likwidacja przywilejów »
- Ubezpieczenia społeczne »
- Wymiar sprawiedliwości »

Legenda

-  zrealizowane
-  w realizacji
-  niezrealizowane
-  brak danych

Finanse publiczne, budżet

- 35. Wzrost płac pracowników sektora publicznego. 
- 36. Obniżenie kosztów obsługi długu publicznego. 
- 37. Obniżenie tempa przyrostu długu publicznego. 
- 38. Doprowadzenie budżetu w ciągu kilku lat do stanu bliskiego równowagi. 
- 39. Zmniejszenie deficytu budżetowego w większym stopniu niż planował to poprzedni rząd. 
- 40. Uchwalenie budżetu na 2008 rok w ściśle określonym terminie. 
- 41. Większe środki budżetowe na rozwój nauki. 
- 42. Zapewnienie większych środków budżetowych na edukację. 
- 43. Rozważne i odpowiedzialne zwiększenie wydatków w sferze publicznej. 